



**PREZYDENT
MIASTA RADOMIA**

Radom 15 marca 2023 r.

OŚR.6220.34.2022.ZM

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm., dalej K.p.a.), art. 75 ust. 1 pkt 4, w związku z art. 71 ust. 2 pkt 2 oraz art. 80 ust.2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz.1029 ze zm., dalej „ustawa ooś”), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 28.09.2022 r. w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie instalacji gazu płynnego dla potrzeb rezerwowego zasilania pieców hutniczych, składającej się ze stalowych zbiorników na płynny gaz LPG o pojemności całkowitej ok. 400 m³, zlokalizowanych na terenie zakładu TREND GLASS Sp. z o. o. ul. M. Fołtyn 11 26-600 Radom, na dz. nr 167/12 ark. 6 obręb Gołębiów - Radom

orzekam:

odmawiam wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie instalacji gazu płynnego dla potrzeb rezerwowego zasilania pieców hutniczych, składającej się ze stalowych zbiorników na płynny gaz LPG o pojemności całkowitej ok. 400 m³ zlokalizowanych na terenie zakładu TREND GLASS Sp. z o. o. ul. M. Fołtyn 11 26-600 Radom, na dz. nr 167/12 ark. 6 obręb Gołębiów – Radom, z przyczyn podanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 29.09.2022 r. na wniosek TREND GLASS Sp. z o. o. ul. M. Fołtyn 11 26-600 Radom z dnia 28.09.2022 r. (uzupełniony 10.11.2022 r. oraz 23.11.2022 r.) zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie instalacji gazu płynnego dla potrzeb rezerwowego zasilania pieców hutniczych, składającej się ze stalowych

zbiorników na płynny gaz LPG o pojemności całkowitej ok. 400 m³ zlokalizowanych na terenie zakładu TREND GLASS Sp. z o. o. ul. M. Fołtyn 11 26-600 Radom, na dz. nr 167/12 ark. 6 obręb Gołębiów – Radom.

Do wniosku dołączono: kartę informacyjną przedsięwzięcia, dalej „KIP” wraz z zapisem w formie elektronicznej; poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obejmującej obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie wraz z licencją wydaną przez Prezydenta Miasta Radomia upoważniająca do wykorzystywania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dz.167/12 art.6 obręb 0020); załącznik mapowy z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie wraz z zapisem w formie elektronicznej; pełnomocnictwo dla Pana Bartłomieja Barana do reprezentowania TREND GLASS sp. z o.o.

Stosownie do zapisów art. 71 ustawy o oś uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko lub mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Kwalifikacja ww. przedsięwzięć następuje na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm., dalej „rozporządzenie RM”)

Planowane przedsięwzięcie kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, które jest wymienione w rozporządzeniu RM w § 3 ust.1 **pkt 35 lit. d, tj.:** - instalacje do podziemnego magazynowania:

- a) ropy naftowej,
- b) produktów naftowych,
- c) substancji lub mieszanin, w rozumieniu odpowiednio art. 3 pkt 1 i 2 rozporządzenia nr 1907/2006, niebędących produktami spożywczymi,
- d) gazów łatwopalnych,**
- e) kopalnych surowców energetycznych innych niż wymienione w lit. a-d
- inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 22, z wyłączeniem instalacji do magazynowania paliw wykorzystywanych na potrzeby gospodarstw domowych, zbiorników na gaz płynny o łącznej pojemności nie większej niż 20 m³ oraz zbiorników na olej o łącznej pojemności nie większej niż 3 m³.

Organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest Prezydent Miasta Radomia, dalej „organ”, na podstawie art. 75 ust.1 pkt 4 ustawy o oś.

Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem pozwolenia na budowę.

Krąg stron przedmiotowego postępowania został ustalony w oparciu o przepis art. 74 ust. 3 a ustawy ooś.

Zgodnie z art. 74 ust. 3 a ustawy ooś, stroną postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wnioskodawca oraz podmiot, któremu przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie w wariantcie zaproponowanym przez wnioskodawcę, z zastrzeżeniem art. 81 ust. 1. Przez obszar ten rozumie się:

- 1) przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obszar znajdujący się w odległości 100 m od granic tego terenu;
- 2) działki, na których w wyniku realizacji, eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia zostałyby przekroczone standardy jakości środowiska, lub
- 3) działki znajdujące się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia, które może wprowadzić ograniczenia w zagospodarowaniu nieruchomości, zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem.

Liczba stron przedmiotowego postępowania nie przekracza 10, w związku z czym zawiadomienie osób następuje w formie tradycyjnej poprzez indywidualne doręczenie.

Na podstawie art. 10 § 1 K.p.a. organ prowadzący postępowanie zapewnił stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwił im wypowiedzenie się co do zebranych materiałów i dowodów.

W przedmiotowym postępowaniu zastosowanie ma przepis art. 74 ust. 3f ustawy ooś. W związku z czym strony postępowania, którym przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości o nr ew. 230/10 ark. 7 obręb 0020 Gołębiów zostały zawiadomione poprzez obwieszczenie o prowadzonym w przedmiotowej sprawie postępowaniu administracyjnym, w tym o zakończeniu zbierania materiału dowodowego i możliwości wypowiedzenia się oraz wniesienia ewentualnych uwag. Wyżej wymieniona działka jest zlokalizowana w obszarze, na który będzie oddziaływać planowane przedsięwzięcie i ma nieuregulowany stan prawny.

Stosownie do art. 74 ust. 3f ustawy ooś - nieuregulowany lub nieujawniony stan prawny nieruchomości znajdujących się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, nie stanowi przeszkody do wszczęcia i prowadzenia postępowania oraz wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Do zawiadomień o decyzjach i innych czynnościach organu osób, którym przysługują prawa rzeczowe do nieruchomości o nieuregulowanym lub nieujawnionym stanie prawnym, stosuje się przepis art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Stosownie do treści art. 79 a K.p.a. strony postępowania zostały powiadomione, iż planowane przedsięwzięcie jest niezgodne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co zgodnie z prawem będzie skutkowało wydaniem odmownej decyzji.

Zgodnie z art. 79 a. K.p.a. [Obowiązek wskazania niespełnionych przesłanek do wydania decyzji zgodnej z żądaniem strony; przedkładanie dodatkowych dowodów]

§ 1. W postępowaniu wszczętym na żądanie strony, informując o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, organ administracji publicznej jest obowiązany do wskazania przesłanek zależnych od strony, które nie zostały na dzień wysłania informacji spełnione lub wykazane, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony. Przepisy art. 10 § 2 i 3 stosuje się.

§ 2. W terminie wyznaczonym na wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, strona może przedłożyć dodatkowe dowody celem wykazania spełnienia przesłanek, o których mowa w § 1.

W zawiadomieniu oraz w obwieszczeniu z dnia 3.02.2023 r. strony postępowania zostały poinformowane o zakończeniu zbierania materiału dowodowego oraz, że z dotychczas zgromadzonej dokumentacji wynika, że planowane przedsięwzięcie jest niezgodne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co zgodnie z prawem będzie skutkować wydaniem odmownej decyzji. Równocześnie wskazano termin na zapoznanie się z całokształtem materiału dowodowego (7 dni), w tym na możliwość przedłożenia dodatkowych dowodów oraz uzupełnień do KIP.

Zgodnie z art.21 ustawy ooś dane o dokumentach zawierających informacje o środowisku zostały zamieszczone w publicznym dostępnym wykazie danych na stronie internetowej organu www.bip.radom.pl w dziale środowisko – publicznie dostępny wykaz danych o dokumentach ochrony środowiska.

W ramach postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ bada potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

W myśl art. 59 ust.1 ustawy ooś przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest wymagane dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1 ustawy ooś.

Stosownie do art.63 ust. 1 ustawy ooś obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko stwierdza w drodze postanowienia organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, po zasięgnięciu opinii współdziałających organów.

Mając na względzie art.64 ust. 1 ustawy ooś, organ pismem z dnia 6.12.2022 r. wystąpił o wydanie opinii w zakresie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko

do niżej wymienionych organów opiniujących, tj.:

- o Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie,
- o Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Radomiu,
- o Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Dyrektor Zarządu Zlewni w Radomiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – opinią z dnia 19 grudnia 2022 r. znak: WA.ZZŚ.4.435.1.398.2022.KB wyraził stanowisko, że nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Radomiu – opinią z dnia 20 grudnia 2022 r. znak: ZNS.4810.95.2022 wyraził stanowisko o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie – opinią z dnia 19 stycznia 2023 r. znak: WOOS-I.4220.1961.2022.JC.2 wyraził stanowisko, że nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

Planowane przedsięwzięcie dotyczy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Instalacja gazu płynnego dla potrzeb rezerwowego zasilania pieców hutniczych”.

Przedsięwzięcie planuje się zlokalizować na terenie zakładu TREND GLASS Sp. z o.o. ul. M. Fołtyn 11 26-600 Radom, dalej „Zakład”, na dz. nr 167/12 ark. 6 obręb Gołębiów – Radom. Teren Zakładu jest uzbrojony w infrastrukturę techniczną, m.in.: energetyczną, wodociągową, kanalizacyjną oraz gazową.

Bezpośrednie sąsiedztwo omawianego terenu stanowią:

- o od strony wschodniej: bezpośrednie sąsiedztwo stanowią tereny użytkowane przemysłowo przez Spółkę TREND GLASS (huta szkła) i tereny Tarnobrzeskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej,
- o od strony południowej: tereny użytkowane przemysłowo – hale produkcyjno-magazynowe, następnie ulica Żółkiewskiego,
- o od strony zachodniej: tereny użytkowane przemysłowo – hale produkcyjno-magazynowe, dalej ul. Z. Holszańskiej z zabudową przemysłową,
- o od strony północnej: tereny użytkowane przemysłowo – hale produkcyjno-magazynowe dalej ul. M. Fołtyn, dalej za drogą tereny użytkowane przemysłowo – hale produkcyjno-magazynowe.

Zakład zajmuje się produkcją szkła gospodarczego. Praca w zakładzie odbywa się w cyklu 24 h/ dobę przez 7 dni w tygodniu, 365 dni/rok.

Na terenie Zakładu funkcjonują nw. instalacje:

- produkcji szkła gospodarczego (sodowo-wapniowe),
- malowania i dekorowania wyrobów szklanych.

Zakład posiada w tym zakresie następujące decyzje administracyjne:

1. Decyzja z dnia 29.04.2013 r. znak:OŚR.II.6223.5.2012.BP udzielająca TREND GLASS Sp. z o.o. ul. M. Fołtyn 11 26-600 Radom - pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji przemysłu mineralnego - produkcji szkła gospodarczego sodowo-wapiennego; zmieniona decyzjami z dnia: 2.12.2014 r. znak OŚR.II.6223.6.2014BP, z dn. 18.03.2015r. znak OŚR.6223.5.2014.BP, z dn. 31.10.2018 r. znak OŚR.6223.5.2018.BP, z dn. 27.09.2019 r. znak OŚR.6223.1.2021.BP i z dn. 10.03.2022 r. znak OŚR.6223.9.2021.BP .

Instalację stanowią dwa piece szklarskie o łącznej wydajności 400 Mg/d opalane gazem wysokometanowym z miejskiej sieci gazowniczej z dogrzewem elektrycznym.

W procesie technologicznym wykorzystywany jest gaz z miejskiej sieci gazowniczej w ilości - 60 000 000 m³/rok.

2. Decyzja z dnia 11.04.2022 r. znak:OŚR.6225.1.2022.BP udzielająca TREND GLASS Sp. z o.o. ul. M. Fołtyn 11 26-600 Radom - pozwolenia na wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza z instalacji do malowania i dekorowania wyrobów szklanych.

W procesie technologicznym wykorzystywany jest gaz z miejskiej sieci gazowniczej w ilości - 3 000 000 m³/rok.

Z powyższych decyzji wynika, że na potrzeby technologiczne ww. instalacji wykorzystywany jest gaz ziemny wysokometanowy pochodzący z miejskiej sieci gazowniczej.

Z KIP załączonej do wniosku wynika, że w związku z panującą sytuacją gospodarczą, niepewnością dostaw gazu ziemnego w przyszłości i jego ceny, na części działki nr 167/12 zaplanowano budowę instalacji zbiornikowej gazu płynnego LPG (podziemnych - okopcowanych).

Instalacja zbiornikowa będzie stanowiła alternatywne źródło zasilania gazem odbiorników technologicznych (wanien szklarskich i innych urządzeń).

Instalacja będzie składała się ze stalowych zbiorników na płynny gaz LPG o pojemności całkowitej ok. 400 m³ wraz z niezbędnym zapleczem technicznym (układ parowników z mikserem, stacja sprężarek, miejsce rozładunku cystern, rurociągi przesyłowe).

Pod planowane przedsięwzięcie przeznaczone będzie ok. 1200 m² terenu działki 167/12 (zbiorniki, parowniki, sprężarki.).

W zakres inwestycji wchodzi następujące elementy:

- Posadowienie zbiorników podziemnych (okopcowanych) gazu płynnego o pojemności łącznej do 400 m³ i pojemności pojedynczego zbiornika do 100 m³ (cylindryczne o osi poziomej, z pełnym osprzętem) na betonowej płycie fundamentowej. Zbiorniki zostaną przykryte kopcem ziemnym (grubość warstwy ziemi min. 0,5m). Zbiorniki zabezpieczone

są przez producenta warstwą ochronną (powłoka epoksydowa), antykorozyjną, posiadającą wszystkie, wymagane normami, parametry dla tego typu zabezpieczeń (świadcstwo producenta) i podlegają badaniom trwałości tego zabezpieczenia w okresach co 10 lat.

- Budowa zewnętrznej instalacji przesyłowej gazu płynnego łączącej zbiorniki z odbiornikami gazu wraz z układem parownikowym (wspomaganie odparowania gazu płynnego w oparciu o parowniki wodne zasilane z własnej kotłowni) oraz układem miksera gazu z powietrzem – zabudowa kontenerowa układu parowników z mikserem o wymiarach ok. 6 x 6 m.
- Budowa zewnętrznej instalacji przesyłowej sprężonego powietrza łączącej stację sprężarek z mikserem gazu.
- Rozbudowa obecnej instalacji elektrycznej związana z koniecznością zasilania nowych odbiorników (układ parownika wraz z mikserem) oraz wykonanie instalacji uziomowo-odgromowej zbiorników gazu płynnego.

Nowe elementy budowlano – konstrukcyjne układu:

- płyty fundamentowe układu zbiorników gazu płynnego, parowników z mikserem i stacji sprężarek powietrza,
- zabudowa kontenerowa parowników z mikserem i stacji sprężarek powietrza.

Nowe elementy instalacyjne układu:

- instalacja przesyłowa gazu płynnego wraz z podziemnymi zbiornikami gazu 4 x 100 m³,
- układ parowników gazu wraz z mikserem i stacją redukcyjną,
- układ sprężarek powietrza wraz z instalacją przesyłową do miksera gazu,
- instalacje elektryczne zasilająco-sterownicze i uziomowo-odgromowe.

Podstawowe wielkości/ parametry:

- zbiorniki podziemne gazu (średnica do 2,9 m, długość ok. 16 m) o pojemności pojedynczego zbiornika do 100 m³ i pojemności łącznej do 400 m³,
- płyta fundamentowa układu odparowania gazu wraz z mikserem o wym. ok. 6,5 x 6,5 m,
- płyta fundamentowa stacji sprężarek powietrza o wym. ok. 7,5 x 7,5 m.

Ze zbiorników gazowych gaz podawany jest w fazie ciekłej na parownik, którego zadaniem jest przyspieszenie odparowania gazu (przejścia z fazy ciekłej w lotną). Z parownika, w fazie lotnej, gaz podawany jest do odbiorników (linia technologiczna huty szkła), poprzez układy redukcyjne ciśnienia gazu. Zasilanie instalacji w gaz realizowane będzie poprzez autocysterny.

Magazynowanie gazu będzie realizowane w zbiornikach podziemnych o łącznej pojemności do 400 m³, co przy napełnieniu zbiorników do granicy 85% ich pojemności pozwala zmagazynować - łącznie ok. 184 t gazu płynnego.

Ze względu na ilość magazynowanego gazu płynnego (łącznie ok. 184 t) - zakład zostanie zaliczony do grupy zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia awarii przemysłowej.

Rodzaje i ilości znajdujących się w zakładzie substancji niebezpiecznych, decydujących o zaliczeniu zakładu do zakładu o zwiększonym (ZZR) lub dużym ryzyku (DZR) wystąpienia poważnej awarii przemysłowej zostały określone w rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia

29 stycznia 2016 r. w sprawie rodzajów i ilości znajdujących się w zakładzie substancji niebezpiecznych, decydujących o zaliczeniu zakładu do zakładu o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (Dz. U. 2016 poz. 138).

Załącznik do ww. rozporządzenia stanowi, że do zakładu o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (zakład o zwiększonym ryzyku) zalicza się zakład, w którym występuje jedna lub więcej substancji niebezpiecznych w ilości równej lub większej niż określone w tabeli 1 w kolumnie 2 lub w tabeli 2 w kolumnie 2, ale mniejszej niż ilości określone w tabeli 1 w kolumnie 3 lub w tabeli 2 w kolumnie 3, z uwzględnieniem zasady sumowania, o której mowa w objaśnieniu nr 4.

W instalacji zbiornikowej gazu płynnego LPG dla potrzeb zasilania odbiorników technologicznych (wanny szklarskiej i innych urządzeń) będzie występować substancja niebezpieczna - wymieniona w załączniku do ww. rozporządzenia - Tabela nr 2 poz. 18: Łatwopalne gazy ciekłe, kategoria 1 lub 2 (w tym gaz płynny) i gaz ziemny - przekraczająca wartość progową 50 Mg, a nie przekraczającą wartości 200 Mg.

Planowana ilość magazynowanego gazu płynnego w zbiornikach - ok. 184 t.

W związku z powyższym Zakład winien opracować procedury wynikające z przepisów ustawy Prawo ochrony Środowiska i aktów wykonawczych do tej ustawy, w tym dokonać zgłoszenia o którym mowa w art. 250 POŚ.

Z uzyskanych informacji z Wydziału Architektury Urzędu Miejskiego w Radomiu (pismo z dnia 8.11.2022 r.) wynika, że teren inwestycji jest objęty ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, tj.:

- Uchwałą Nr 535/2013 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 6 maja 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru ograniczonego ul. Rodziny Ziętałów, ul. Zubrzyckiego, wschodnią granicą działki nr ew. 230/3 i ul. Żółkiewskiego, dalej „Uchwałą Nr 535/2013”
- Uchwałą Nr 350/2016 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 29 sierpnia 2016 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru ograniczonego ul. Rodziny Ziętałów, ul. Zubrzyckiego, wschodnią granicą działki nr ew. 230/3 i ul. Żółkiewskiego.

Według ustaleń planu działka objęta inwestycją znajduje się w strefie oznaczonej symbolem U/P.1 – teren usługowo-przemysłowy.

Organ dokonał oceny planowanego przedsięwzięcia w zakresie zgodności z obowiązującym na tym terenie miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, z której wynikają następujące ustalenia:

1. W treści Uchwały Nr 535/2013 w Dziale II. Ustalenia ogólne. Rozdział 2. Zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego - wprowadzono zapis:
 - o § 8 ust. 1 pkt 3 - Na obszarze objętym planem: zakazuje się lokalizacji zakładów stwarzających ryzyko wystąpienia poważnych awarii przemysłowych, zakwalifikowanych do tej kategorii zgodnie z przepisami obowiązującego prawa o ochronie środowiska.

Przepisy dotyczące poważnych awarii przemysłowych zostały zawarte w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r., poz. 2556 ze zm., dalej POŚ) m.in. w Tytule IV. Poważne awarie przemysłowe, w art. 243 – 271 oraz w przepisach wykonawczych do tej ustawy.

W myśl art. 3 pkt 24 POŚ, przez poważną awarię przemysłową rozumie się poważną awarię w zakładzie.

Poważna awaria zaś to zdarzenie, w szczególności emisja, pożar lub eksplozja, powstała w trakcie procesu przemysłowego, magazynowania lub transportu, w którym występuje jedna lub więcej niebezpiecznych substancji, prowadzące do natychmiastowego powstania zagrożenia życia lub zdrowia ludzi lub środowiska lub powstania takiego zagrożenia z opóźnieniem (art. 3 pkt 23 POŚ).

Zakładem jest jedna lub kilka instalacji, wraz z terenem, do którego prowadzą instalacje posiada tytuł prawny, oraz znajdujące się na nim urządzenia (art. 3 pkt 48 POŚ).

Z kolei zakładem stwarzającym zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej jest zakład o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej lub zakład o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, o jakich mowa w art. 248 ust. 1 (art. 3 pkt 48a POŚ).

W myśl art. 248 ust. 1 ustawy POŚ, cyt.: "Zakład stwarzający zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, zwanej dalej «awarią przemysłową», w zależności od rodzaju, kategorii i ilości substancji niebezpiecznej znajdującej się w zakładzie uznaje się za zakład o zwiększonym ryzyku wystąpienia awarii, zwany dalej «zakładem o zwiększonym ryzyku», albo za zakład o dużym ryzyku wystąpienia awarii, zwany dalej «zakładem o dużym ryzyku»".

Rodzaje i ilości znajdujących się w zakładzie substancji niebezpiecznych, decydujących o zaliczeniu zakładu do zakładu o zwiększonym ryzyku lub zakładu o dużym ryzyku określa - wydane na podstawie art. 248 § 3 ustawy POŚ - rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie rodzajów i ilości znajdujących się w zakładzie substancji niebezpiecznych, decydujących o zaliczeniu zakładu do zakładu o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (Dz. U. poz. 168; zwane dalej "rozporządzeniem MR z 29 stycznia 2016 r.").

Załącznik do ww. rozporządzenia stanowi, że do zakładu o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (zakład o zwiększonym ryzyku) zalicza się zakład, w którym występuje jedna lub więcej substancji niebezpiecznych w ilości równej lub większej niż określone w tabeli 1 w kolumnie 2 lub w tabeli 2 w kolumnie 2, ale mniejszej niż ilości określone w tabeli 1 w kolumnie 3 lub w tabeli 2 w kolumnie 3, z uwzględnieniem zasady sumowania, o której mowa w objaśnieniu nr 4.

W zakładzie TREND GLASS będzie występować substancja niebezpieczna (gaz płynny LPG w ilości 184 t) która klasyfikuje się do pozycji 18 w Tabeli 2 - Rodzaje i ilości substancji niebezpiecznych z uwzględnieniem ich nazw i oznaczeń - Łatwopalne gazy ciekłe, kategoria 1 lub 2 (w tym gaz płynny) i gaz ziemny - substancja niebezpieczna przekracza wartość progową 50 Mg, a nie przekracza wartości 200 Mg.

Mając na uwadze powyższe przepisy oraz informacje zawarte w KIP należy stwierdzić, że planowana instalacja do magazynowania gazu płynnego LPG w ilości 184 t mieści się w ustawowej kategorii zakładu o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej i wobec tego jest objęta zakazem wynikającym z § 8 ust. 1 pkt 3 Uchwały Nr 535/2013 Rady Miejskiej w Radomiu.

W tym miejscu dodatkowo przywołać należy przepis art. 73 ust. 3 POŚ – zgodnie z którym w obrębie zwartej zabudowy miast i wsi jest zabroniona budowa zakładów stwarzających zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi, a w szczególności zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej. Rozbudowa takich zakładów jest dopuszczalna pod warunkiem, że doprowadzi ona do ograniczenia dla zdrowia ludzi, w tym ograniczenia wystąpienia poważnych awarii przemysłowych.

W myśl ust. 3a - powyższy przepis nie dotyczy budowy i rozbudowy zakładów na obszarach określonych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego jako tereny przeznaczone do działalności produkcyjnej, składowania i magazynowania, jeżeli plany te nie zawierają ograniczeń dotyczących zakładów stwarzających zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi.

Z przepisu art. 73 ust. 3a POŚ wynika więc, że w planie miejscowym można na terenie administracyjnym miasta przeznaczyć tereny pod działalność produkcyjną do składowania i magazynowania i wówczas będzie można na nich budować zakłady stwarzające zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi, w tym stwarzające zagrożenie wystąpienia poważnych awarii. Jednakże z tego przepisu wynika także to, że w planie miejscowym można wprowadzić ograniczenia dotyczące zakładów stwarzających zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi.

Zakłady stwarzające zagrożenie wystąpienia poważnych awarii powinny być lokalizowane w bezpiecznej odległości od siebie, od osiedli mieszkaniowych, obiektów użyteczności publicznej, obiektów zamieszkania zbiorowego, od obszarów chronionych, na podstawie ustawy o ochronie przyrody lub na podstawie ustawy Prawo wodne (art. 73 ust.4 POŚ).

W otoczeniu Zakładu TREND GLASS zlokalizowane są obiekty użyteczności publicznej oraz obiekty zamieszkania zbiorowego, tj.: droga publiczna (ulica M. Fołtyn), Przedszkole Niepubliczne Kolorowe Pudełko ul. M. Fołtyn 6e oraz Prywatna Wyższa Szkoła Ochrony Środowiska ul. M. Fołtyn 6c (w odległości ok. 200 m), Przedszkole Niepubliczne Zaczarowana Kraina ul. M. Fołtyn 2 oraz Dom Pomocy Społecznej przy ul. Z. Holszańskiej (w odległości ok. 700 m).

Najbliższa zabudowa mieszkaniowa zlokalizowana jest w odległości ok. 500 m, na północny - wschód od planowanego przedsięwzięcia za Wydziałem Produkcji Betonu firmy TECHMATIK S.A., natomiast od strony południowej ok. 500 m za ul. Żółkiewskiego (obwodnicą Radomia).

W bezpośrednim sąsiedztwie Zakładu TREND GLASS występują liczne obiekty kubaturowe, należące do innych podmiotów gospodarczych, w których prowadzona jest aktywna działalność gospodarcza (usługowo-produkcyjno-magazynowa).

Mając powyższe informacje na uwadze należy stwierdzić, że przepisy Uchwały Nr 535/2013 w Rozdziale 2. Zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego w § 8 ust. 1 pkt 3 jednoznacznie zakazują na obszarze objętym planem - lokalizacji zakładów

stwarzających ryzyko wystąpienia poważnych awarii przemysłowych, zakwalifikowanych do tej kategorii zgodnie z przepisami obowiązującego prawa o ochronie środowiska.

2. W treści Uchwały Nr 535/2013 w Dziale II. Ustalenia ogólne. Rozdział 2. Zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego - wprowadzono zapis:

- o § 8 ust. 1 pkt 1 – Na obszarze objętym planem dopuszcza się lokalizację przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Stosownie do zapisów art. 71 ustawy o oś uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko lub mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Podstawą kwalifikacji do ww. przedsięwzięć jest rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.).

Planowane przedsięwzięcie kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, które wymienione jest w rozporządzeniu o oś w § 3 ust.1 pkt 35 lit. d, tj.: - instalacje do podziemnego magazynowania:

- a) ropy naftowej,
- b) produktów naftowych,
- c) substancji lub mieszanin, w rozumieniu odpowiednio art. 3 pkt 1 i 2 rozporządzenia nr 1907/2006, niebędących produktami spożywczymi,
- d) gazów łatwopalnych,
- e) kopalnych surowców energetycznych innych niż wymienione w lit. a-d
- inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 22, z wyłączeniem instalacji do magazynowania paliw wykorzystywanych na potrzeby gospodarstw domowych, zbiorników na gaz płynny o łącznej pojemności nie większej niż 20 m³ oraz zbiorników na olej o łącznej pojemności nie większej niż 3 m³.

Podstawę do zakwalifikowania zakładu do kategorii zakładów o zwiększonym (ZZR) lub dużym ryzyku (DZR) wystąpienia poważnej awarii przemysłowej stanowi rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie rodzajów i ilości znajdujących się w zakładzie substancji niebezpiecznych, decydujących o zaliczeniu zakładu do zakładu o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (Dz. U. poz. 168).

Analiza porównawcza przepisów rozporządzenia MR z 29 stycznia 2016 r. oraz rozporządzeniem RM z 10 września 2019 r. - prowadzi do wniosku, że należy odróżnić przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko (zawsze lub potencjalnie) od zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (o jej zwiększonym lub dużym ryzyku).

Wskazane wyżej akty prawne posługują się bowiem odmiennymi kryteriami nakazującymi zaliczyć ten lub inny zakład do odpowiednio, przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko lub do zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej.

Przywołane rozporządzenie MR z 29 stycznia 2016 r. określa rodzaj i ilość znajdujących się w zakładzie (ewentualnie: mogących się w nim znaleźć - art. 248 ust. 2 POŚ) substancji niebezpiecznych, które pozwalają zaliczyć dany zakład do zakładów o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnych awarii.

Natomiast rozporządzenie RM z 10 września 2019 r. nie odwołuje się do ww. kryterium rodzaju/ilości występujących (mogących wystąpić) substancji niebezpiecznych, dla zakwalifikowania danego przedsięwzięcia do kategorii przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Nie można jednak wykluczyć takiego przypadku jak w tej konkretnej sprawie, że planowane przedsięwzięcie kwalifikuje się jednocześnie do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko oraz do zakładu stwarzającego zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej ze względu na rodzaj i ilość magazynowanych substancji niebezpiecznych.

W tym miejscu należy zaznaczyć, że nie każde przedsięwzięcia mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko kwalifikuje się do zakładu stwarzającego zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej.

Zatem, plan dopuszcza możliwości lokalizowania na terenie objętym planem przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, ale w związku z zapisem w § 8 ust. 1 pkt 3 Uchwały Nr 535/2013 - wyłącznie takich, które nie stwarzają zagrożeni wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, zakwalifikowanych do tej kategorii zgodnie z przepisami obowiązującego prawa o ochronie środowiska.

Planowana instalacja do magazynowania gazu płynnego LPG w ilości 184 t mieści się w ustawowej kategorii zakładu o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej i wobec tego jest objęta zakazem wynikającym z § 8 ust. 1 pkt 3 Uchwały Nr 535/2013 Rady Miejskiej w Radomiu.

3. W treści Uchwały Nr 535/2013 w Dziale II. Ustalenia ogólne. Rozdział 2. Zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego - wprowadzono zapis:

- o § 8 ust. 2 – Ustalone w niniejszym planie zakazy lokalizacji poszczególnych przedsięwzięć nie dotyczą przedsięwzięć polegających na budowie, przebudowie rozbudowie elementów infrastruktury technicznej i komunikacyjnej

Należy zauważyć, że § 12 ust. 15 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jednoznacznie wskazuje, że zaopatrzenie w gaz ziemny dla planowanych na jego terenie inwestycji, powinno zostać zrealizowane z funkcjonującego systemu gazowniczego poprzez jego rozbudowę i przebudowę:

*„Zaopatrzenie w gaz ziemny przewodowy według zapotrzebowania istniejącej i planowanej zabudowy z **funkcjonującego systemu gazowniczego** przez jego rozbudowę i przebudowę – zgodnie z zasadami określonymi w przepisach odrębnych.”*

Powyższe postanowienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie dopuszcza stosowania przez inwestora innych indywidualnych źródeł gazu ziemnego, tak jak przykładowo zostało to dokonane w zakresie zaopatrzenia w energię cieplną (§ 12 ust. 16):

„Zaopatrzenie w energię ciepłą według zapotrzebowania planowanej zabudowy w miarę wzrostu zainwestowania z komunalnego systemu ciepłowniczego; **dopuszcza się także stosowanie indywidualnych lub zbiorowych lokalnych źródeł ciepła ...**”

Gdyby intencją organu stanowiącego miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego było wskazanie na możliwość stosowania również innych indywidualnych źródeł zaopatrzenia w gaz ziemny przez inwestora (np. własne zbiorniki gazu), znalazłoby to wyraźne odzwierciedlenie w treści § 12 ust. 15 Uchwały Nr 535/2013. Należy więc stwierdzić, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wyklucza takie rozwiązanie, na rzecz wykorzystania w tym celu funkcjonującej już przewodowej sieci gazowej.

W dniu 13 lutego 2023 r. Inwestor złożył pismo w którym przedstawił uwagi do zebranego w postępowaniu materiału dowodowego i planowanego rozstrzygnięcia.

Inwestor odnosił się m. in. do definicji znajdujących się w ustawie POŚ – def. zakładu o zwiększonym ryzyku wystąpienia awarii oraz def. Zakładu o dużym ryzyku wystąpienia awarii – i ich interpretacji. Wskazywał, że organ nie wziął pod uwagę brzmienia § 8 ust. 1 pkt. 1 planu miejscowego, zgodnie z którym dopuszcza się lokalizację przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, do których to zalicza się planowane przez TREND GLASS przedsięwzięcie. Powoływał się również na § 8 ust. 2 planu miejscowego, który stanowi, że ustalone w nim zakazy lokalizacji poszczególnych przedsięwzięć nie dotyczą przedsięwzięć polegających na budowie, przebudowie, rozbudowie elementów infrastruktury technicznej i komunikacyjnej.

W piśmie wskazano także na uzupełniające argumenty świadczące za koniecznością realizacji przedsięwzięcia przez Inwestora – niestabilną sytuację na rynku surowców oraz fakt, że przedsiębiorstwo prowadzone przez Inwestora jest jednym z największych pracodawców w regionie.

Organ przeanalizował szczegółowo wszystkie zgłoszone przez Inwestora uwagi, stwierdzając jednakże, że podane w piśmie argumenty nie wnoszą żadnych nowych informacji, które mogłyby potwierdzić zgodność planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Do argumentów przedstawianych przez Inwestora w piśmie z dnia 13 lutego 2023 r. organ odnosił się już w poprzednich częściach przedmiotowego uzasadnienia.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy ooś organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.

Zapisy art. 80 ust. 2 ustawy ooś stanowią więc wyraz respektowania rangi aktu, jakim jest plan miejscowy. Oznacza to, iż ustawodawca jednoznacznie zastrzegł, że w razie istnienia obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zgodność z jego postanowieniami jest podstawowym kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych podmiotu ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz przepis art.80 ust.2 ustawy ooś organ orzekł o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia, ze względu na niezgodność z obowiązującym miejscowym planem

zagospodarowania przestrzennego, który został przyjęty Uchwałą Nr 535/2013 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 6 maja 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru ograniczonego ul. Rodziny Zietałów, ul. Zubrzyckiego, wschodnią granicą działki nr ew. 230/3 i ul. Żółkiewskiego.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu, ul. Żeromskiego 53. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezydenta Miasta Radomia w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji stronom.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości jej zaskarżenia.

Otrzymują:

1. Strony postępowania zawiadomione zgodnie z wykazem.
2. Strony postępowania zawiadomione obwieszczeniem na podstawie art. 49 K.p.a.
3. Aa.



z up. PREZYDENTA MIASTA

mgr Zbigniew Majcher
Kierownik Referatu
Oddziału wrań Środowiskowych
Gospodarki Wodnej i Ściekowej

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie ul. Sienkiewicza 3, 00-015 Warszawa.
2. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
3. Dyrektor Zarządu Zlewni w Radomiu ul. Parkowa 2b 26-600 Radom
4. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Radomiu ul. gen. Okulickiego 9 D, 26-600 Radom