

Uchwała Nr:RIO/R/ 71/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 7 kwietnia 2010r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu przez Miasto Radom.

Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U.Nr 55 z 2001r, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 83 ust.2 ustawy z 30 czerwca 2005r.o finansach publicznych (Dz.U z 2006r. Nr 249 poz. 2104) w związku z wnioskiem Urzędu Miejskiego w Radomiu, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu:

Przewodnicząca : Janina Filipowicz

Członkowie: Witold Kaczkowski
Alina Siara

§ 1

Po przeanalizowaniu wykonania budżetu Miasta za rok 2009, planu budżetu na rok 2010, a także prognozy dochodów i wydatków budżetowych w latach 2011-2013 i uwzględnieniu wartości mienia komunalnego, stwierdza, że ma możliwość spłaty wnioskowanego kredytu w wysokości **42.000.000zł**, który będzie przeznaczony na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji obligacji.

Zaciągnięcie kredytu nie spowoduje naruszenia postanowień art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.), obowiązujących w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.-Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr. 157,poz. 1241), przy założeniu pełnej realizacji planowanych dochodów budżetowych.

Uzasadnienie

W dniu 23 marca 2010r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu wpłynął wniosek Urzędu Miejskiego w Radomiu w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu przez Miasto.

Przy wydaniu niniejszej opinii Skład Orzekający wziął pod uwagę plan budżetu na 2010 rok oraz wykonanie budżetu za 2009rok na podstawie przedłożonych przez Prezydenta Miasta sprawozdań.

W 2009 roku dochody budżetowe wyniosły **781.478.628zł**. i stanowiły 100,4% planu oraz 103,8% dochodów osiągniętych w 2008r. Dochody własne stanowiły 50,5% całkowitej kwoty dochodów Miasta. Wydatki budżetowe wykonano w wysokości **913.323.540zł**, a wydatki majątkowe stanowiły 24,5% powyższej kwoty. W wyniku realizacji budżetu za 2009r., odnotowano deficyt wynoszący **131.844.912zł**. W roku 2010 Miasto planuje wykonanie dochodów w kwocie **804.446.283zł**, w tym dochody własne mają stanowić około 50%. Powyższa kwota stanowi 102,9% dochodów zrealizowanych w roku ubiegłym. Wydatki budżetowe planowane są na poziomie wynoszącym **926.531.579zł**. Zakładane na rok bieżący wydatki inwestycyjne stanowią 25,3% wydatków ogółem (według uchwały budżetowej na rok 2010, Nr.656/2009 z dnia 14 grudnia 2009 roku). Deficyt planowany na 2010 rok to kwota 122.085.296zł., stanowiąca 15,2% przewidywanych do osiągnięcia dochodów budżetowych. Powyższy deficyt ma zostać sfinansowany kredytami, pożyczkami oraz środkami pochodzącymi z emisji obligacji.

W wyniku analizy kształtowania się długu Miasta, Skład Orzekający stwierdził, że zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji na koniec 2009r. to kwota 235.754.131zł. stanowiąca 30,2% dochodów zrealizowanych. Powyższa kwota jest o 115% wyższa od kwoty zadłużenia odnotowanego na koniec 2008roku. Zgodnie z przedłożoną prognozą, kwota długu z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji na koniec 2010r. wzrośnie o **121.936.459zł. (51%)** w porównaniu z kwotą zadłużenia wykazaną na koniec 2009r. Po uwzględnieniu wyłączeń zadłużenie będzie wynosiło **44,37%** dochodów przewidywanych do osiągnięcia w 2010r.

Na koniec kolejnych lat (2011-2013), po uwzględnieniu wyłączeń przewidzianych art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zadłużenie będzie stanowiło odpowiednio: 45,22%, 48,27% oraz 50,06% przewidywanych dochodów budżetowych. Zadłużenie kształtuje się poniżej prognozy (60%), określonego w art. 170 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jednakże na koniec 2013 roku zadłużenie wzrośnie o 250% w porównaniu z zadłużeniem wykazanym na koniec 2008r. i będzie wynosić 381.373.275zł. Tak wysoki poziom zadłużenia przewiduje się aż do 2015roku, na którym to kończy się przedłożona prognoza długu. Wynika z niej, iż w pierwszym roku spłaty wnioskowanego kredytu tj. w 2011r. przyjęto wzrost dochodów o 0,35% w stosunku do roku ubiegłego. W następnych latach kwota dochodów jest zbliżona do dochodów zrealizowanych w 2009roku.

Obciążenie budżetu z tytułu przypadających do spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupu obligacji oraz należnych odsetek a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji w przewidywanym okresie spłaty pożyczki będzie wynosić odpowiednio: 14,41%; 13,68% oraz 13,54%. Powyższy wskaźnik kształtuje się nieznacznie poniżej prognozy określonego w art. 169 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższymi ustaleniami, należy także zwrócić uwagę na wejście w życie w 2014r. art.243 ustawy o finansach publicznych, który wprowadza zmiany w zakresie sposobu określania dopuszczalnego zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym Skład Orzekający RIO opiniował jak wyżej.

§ 2

Od powyższej uchwały na podstawie art. 20 ust w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 14 dni od otrzymania niniejszej uchwały Składu.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego RIO*

dr Janina Filipowicz